**Доклад «Реформа контрольно-надзорной деятельности.**

**Соблюдение обязательных требований при осуществлении деятельности по розничной продаже алкогольной продукции»**

***Добрый день, уважаемые коллеги!***

Сегодня хотелось бы с Вами поговорить о реформе контрольно-надзорной деятельности и ответить на ряд вопросов задаваемых Вами

**Цель реализации мероприятий по реформе контрольно-надзорной деятельности.**

Реализация мероприятий по данному направлению обеспечит при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля снижение административных издержек граждан и организаций, осуществляющих предпринимательскую и иные виды деятельности путем:

систематизации, сокращения количества и актуализации обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках контрольно-надзорной деятельности;

инвентаризации обязательных требований к выявлению и отмене излишней детализации, устаревших норм и правил;

совершенствования порядка введения новых обязательных требований;

внедрения и развития применения риск-ориентированного подхода при осуществлении контрольно-надзорной деятельности;

сокращения количества оснований для проведения внеплановых проверок;

исключения дублирования проведения проверок органами государственного контроля (надзора) и муниципального контроля и органами прокуратуры по одним и тем же основаниям;

сокращения количества плановых проверок в отношении субъектов малого и среднего бизнеса;

расширения функционала единого реестра проверок;

совершенствования процедур оспаривания результатов проверки;

реализации мер по предупреждению коррупции в органах государственного контроля (надзора);

повышения уровня законности при осуществлении контрольно-надзорной деятельности.

**Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»**

1. **Когда заработает реформа и какие сферы контроля не затронет**

Большинство положений реформы начнет действовать с 1 июля 2021 года.

Она не распространяется, в частности, на налоговый, валютный, таможенный контроль, а также:

- на контроль за кредитными организациями и банковскими группами;

- за соблюдением эмитентами законодательства об АО и ценных бумагах;

- в сфере корпоративных отношений в АО;

- в сфере госзакупок и закупок по Закону N 223-ФЗ;

- за соблюдением законодательства о государственном оборонном заказе;

- в сфере противодействия легализации преступных доходов и финансированию терроризма;

- за соблюдением антимонопольного законодательства.

Положения НПА, которыми устанавливаются обязательные требования, будут вступать в силу с 1 марта или с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении 90 дней после дня опубликования. Иное может быть установлено федеральным законом или международным договором РФ.

Это правило начнет действовать с 1 февраля 2021 года. Оно не будет работать, если нужно принять НПА, например, в период режима повышенной готовности или ЧС.

Кроме того, большинство НПА, в частности, правительства и федеральных органов исполнительной власти с обязательными требованиями будут действовать максимум 6 лет со дня вступления в силу. Исключение составят случаи, установленные федеральным законом или принятым согласно ему НПА правительства. Срок может быть продлен еще не более чем на 6 лет.

1. **Онлайн-взаимодействие с проверяющими**

Контрольно-надзорные органы будут составлять документы в электронной форме и заверять их усиленной квалифицированной электронной подписью. Сообщать компаниям и ИП о своих действиях и решениях органы смогут, например, через Единый портал госуслуг. При этом до 31 декабря 2023 года направлять компаниям и ИП документы и сведения органы будут вправе на бумаге, если, например, электронная связь невозможна.

Направлять в адрес органов документы нужно будет тоже в электронном виде. До 31 декабря 2023 года документооборот возможен на бумаге, если это будет предусмотрено положением о виде муниципального контроля.

Подать в досудебном порядке можно будет только в электронном виде через Единый портал госуслуг и аналогичные региональные порталы. Решение по жалобе направят также через соответствующие порталы.

1. **Профилактика нарушений**

Закон закрепляет приоритет профилактических мероприятий по отношению к контрольно-надзорным. Предусмотрены, в частности, следующие профилактические мероприятия:

- **меры стимулирования добросовестности** - нематериальное поощрение тех, кто добросовестно соблюдает обязательные требования. Для этого определят порядок оценки добросовестности, виды мер ее стимулирования;

- **самообследование** - самостоятельная автоматизированная оценка соблюдения обязательных требований. Если по итогам самообследования компания или ИП получит высокую оценку, то сможет принять декларацию соблюдения указанных требований;

- **профилактический визит** - беседа по месту деятельности компании или ИП. Даже если в ходе визита выявят нарушения, это не будет основанием выдать компании предписание устранить их.

1. **Независимая оценка соблюдения обязательных требований**

Федеральный закон о виде контроля сможет предусматривать независимую оценку соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований. Эту оценку будут проводить независимые аккредитованные организации.

Если такая организация подтвердит, что компания или ИП соблюдает обязательные требования, то выдаст соответствующее заключение. Пока оно будет действовать, плановые контрольно-надзорные мероприятия по общему правилу проводить не будут.

Помимо этого, можно будет избежать различных мероприятий со стороны контрольно-надзорных органов, выступая добровольным членом СРО. Для этого должен быть соблюден ряд условий, например следующие:

- данная возможность предусмотрена федеральным законом о виде контроля;

- СРО и контрольно-надзорные органы заключили специальное соглашение.

Закон также упоминает возможность освободиться от плановых контрольных (надзорных) мероприятий, заключив договор страхования рисков причинения вреда.

1. **Контрольно-надзорные мероприятия**

Снизить количество проверок хотят не только за счет приоритета профилактики нарушений, но и благодаря введению более мягких (по сравнению с проверками) контрольно-надзорных мероприятий. Среди прочих закон предусматривает следующие мероприятия:

- **мониторинговая закупка**. В отличие от уже существующей контрольной закупки, она будет проводиться с целью последующего направления товаров, результатов работ и услуг, например, на экспертизу. В остальном эти два мероприятия похожи;

- **выборочный контроль**. Это отбор проб образцов продукции для того, чтобы подтвердить их соответствие обязательным требованиям по безопасности, качеству;

- **инспекционный визит**. Компании и ИП должны будут обеспечить беспрепятственный доступ инспектора в здания, сооружения, помещения. Предварительного уведомления о таком визите не будет;

- **выездное обследование**. В рамках этого мероприятия инспекторы не будут взаимодействовать с компанией или ИП. Проведут лишь визуальную оценку соблюдения обязательных требований, например, организовав осмотр общедоступных производственных объектов.

Закон содержит подробные правила проведения каждого мероприятия. Прежде всего, они отличаются набором допустимых контрольно-надзорных действий: осмотр, досмотр, опрос, истребование документов, эксперимент и др. Это обеспечит бизнесу дополнительные гарантии того, что инспекторы не смогут действовать произвольно.

Отметим новеллу, которая основана на опыте проведения проверок в период пандемии коронавируса. Речь идет о возможности проводить инспекционный визит и выездную проверку дистанционно, в том числе посредством аудио- или видеосвязи.

1. **Сокращение сроков проведения проверок**

Общий срок проведения документарной и выездной проверок не будет превышать 10 рабочих дней. Сейчас он составляет максимум 20 рабочих дней.

**Федеральный закон от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»**

**Вступление в силу и действие обязательных требований**

Положения НПА, которыми устанавливаются обязательные требования, будут вступать в силу с 1 марта или с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении 90 дней после дня опубликования. Иное может быть установлено федеральным законом или международным договором РФ.

Это правило начнет действовать с 1 февраля 2021 года. Оно не будет работать, если нужно принять НПА, например, в период режима повышенной готовности или ЧС.

Кроме того, большинство НПА, в частности, правительства и федеральных органов исполнительной власти с обязательными требованиями будут действовать максимум 6 лет со дня вступления в силу. Исключение составят случаи, установленные федеральным законом или принятым согласно ему НПА правительства. Срок может быть продлен еще не более чем на 6 лет.

**"Регуляторная гильотина"**

Закон предусматривает обязанность правительства обеспечить отмену до 1 января 2021 года множества актов:

- правительства;

- федеральных органов исполнительной власти;

- исполнительных и распорядительных органов госвласти РСФСР и СССР.

Речь идет только об актах с обязательными требованиями, соблюдение которых оценивают при госконтроле или надзоре.

Неотмененные акты, вступившие в силу до 2020 года, можно не соблюдать, начиная с 2021 года. К административной ответственности за это не привлекут. Исключение составят акты, которые сможет определить правительство.

Отметим, государство уже активно работает над реализацией "регуляторной гильотины". Например, в феврале правительство опубликовало постановление об отмене более 3,5 тыс. актов СССР, а в июне - об отмене свыше 450 устаревших документов.