**Доклад «Реформа контрольно-надзорной деятельности.**

**Соблюдение обязательных требований при осуществлении деятельности по розничной продаже алкогольной продукции»**

***Добрый день, уважаемые коллеги!***

Сегодня хотелось бы с Вами поговорить о реформе контрольно-надзорной деятельности и ответить на ряд вопросов задаваемых Вами

**Цель реализации мероприятий по реформе контрольно-надзорной деятельности.**

Реализация мероприятий по данному направлению обеспечит при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля снижение административных издержек граждан и организаций, осуществляющих предпринимательскую и иные виды деятельности путем:

систематизации, сокращения количества и актуализации обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках контрольно-надзорной деятельности;

инвентаризации обязательных требований к выявлению и отмене излишней детализации, устаревших норм и правил;

совершенствования порядка введения новых обязательных требований;

внедрения и развития применения риск-ориентированного подхода при осуществлении контрольно-надзорной деятельности;

сокращения количества оснований для проведения внеплановых проверок;

исключения дублирования проведения проверок органами государственного контроля (надзора) и муниципального контроля и органами прокуратуры по одним и тем же основаниям;

сокращения количества плановых проверок в отношении субъектов малого и среднего бизнеса;

расширения функционала единого реестра проверок;

совершенствования процедур оспаривания результатов проверки;

реализации мер по предупреждению коррупции в органах государственного контроля (надзора);

повышения уровня законности при осуществлении контрольно-надзорной деятельности.

**Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»**

1. **Когда заработает реформа и какие сферы контроля не затронет**

Большинство положений реформы начнет действовать [с 1 июля 2021 года](consultantplus://offline/ref=8056FE0007E2044B731C718A8B08E49828C4DBA76D031DE39A390B799F4756E386120B4C579A1EDA3F2D33A272CFAFBB91D6E68859A1839CB511H).

Она [не распространяется](consultantplus://offline/ref=8056FE0007E2044B731C718A8B08E49828C4DBA76D031DE39A390B799F4756E386120B4C579B1ED1332D33A272CFAFBB91D6E68859A1839CB511H), в частности, на налоговый, валютный, таможенный контроль, а также:

- на контроль за кредитными организациями и банковскими группами;

- за соблюдением эмитентами законодательства об АО и ценных бумагах;

- в сфере корпоративных отношений в АО;

- в сфере госзакупок и закупок по [Закону](consultantplus://offline/ref=8056FE0007E2044B731C718A8B08E49828C4DBA960011DE39A390B799F4756E394125340579800D33A3865F334B91AH) N 223-ФЗ;

- за соблюдением законодательства о государственном оборонном заказе;

- в сфере [противодействия](consultantplus://offline/ref=8056FE0007E2044B731C718A8B08E49828C4D4A969041DE39A390B799F4756E394125340579800D33A3865F334B91AH) легализации преступных доходов и финансированию терроризма;

- за соблюдением антимонопольного законодательства.

Положения НПА, которыми устанавливаются обязательные требования, [будут вступать в силу](consultantplus://offline/ref=5A2EF8EACD079119ED2884DB70386C0C183DBE05C18617E45637886CDBED8C6359852D1AF5C8932FA1D7880A2829F91625B7D5245E33043BVE2CH) с 1 марта или с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении 90 дней после дня опубликования. Иное может быть установлено федеральным законом или международным договором РФ.

Это правило начнет действовать [с 1 февраля 2021 года](consultantplus://offline/ref=5A2EF8EACD079119ED2884DB70386C0C183DBE05C18617E45637886CDBED8C6359852D1AF5C8922DA0D7880A2829F91625B7D5245E33043BVE2CH). Оно [не будет работать](consultantplus://offline/ref=5A2EF8EACD079119ED2884DB70386C0C183DBE05C18617E45637886CDBED8C6359852D1AF5C8932FA0D7880A2829F91625B7D5245E33043BVE2CH), если нужно принять НПА, например, в период режима повышенной готовности или ЧС.

Кроме того, большинство НПА, в частности, правительства и федеральных органов исполнительной власти с обязательными требованиями будут действовать [максимум 6 лет](consultantplus://offline/ref=5A2EF8EACD079119ED2884DB70386C0C183DBE05C18617E45637886CDBED8C6359852D1AF5C8932FA2D7880A2829F91625B7D5245E33043BVE2CH) со дня вступления в силу. Исключение составят случаи, установленные федеральным законом или принятым согласно ему НПА правительства. Срок [может быть продлен](consultantplus://offline/ref=5A2EF8EACD079119ED2884DB70386C0C183DBE05C18617E45637886CDBED8C6359852D1AF5C8932FADD7880A2829F91625B7D5245E33043BVE2CH) еще не более чем на 6 лет.

1. **Онлайн-взаимодействие с проверяющими**

Контрольно-надзорные органы [будут составлять](consultantplus://offline/ref=8056FE0007E2044B731C718A8B08E49828C4DBA76D031DE39A390B799F4756E386120B4C579B1CD03D2D33A272CFAFBB91D6E68859A1839CB511H) документы в электронной форме и заверять их [усиленной квалифицированной электронной подписью](consultantplus://offline/ref=8056FE0007E2044B731C7E819508E4982AC0D4A268011DE39A390B799F4756E394125340579800D33A3865F334B91AH). Сообщать компаниям и ИП о своих действиях и решениях органы [смогут](consultantplus://offline/ref=8056FE0007E2044B731C718A8B08E49828C4DBA76D031DE39A390B799F4756E386120B4C579B1CD0322D33A272CFAFBB91D6E68859A1839CB511H), например, через Единый портал госуслуг. При этом [до 31 декабря 2023 года](consultantplus://offline/ref=8056FE0007E2044B731C718A8B08E49828C4DBA76D031DE39A390B799F4756E386120B4C579A1EDB392D33A272CFAFBB91D6E68859A1839CB511H) направлять компаниям и ИП документы и сведения органы будут вправе на бумаге, если, например, электронная связь невозможна.

Направлять в адрес органов документы [нужно будет](consultantplus://offline/ref=8056FE0007E2044B731C718A8B08E49828C4DBA76D031DE39A390B799F4756E386120B4C579B1CD13A2D33A272CFAFBB91D6E68859A1839CB511H) тоже в электронном виде. [До 31 декабря 2023 года](consultantplus://offline/ref=8056FE0007E2044B731C718A8B08E49828C4DBA76D031DE39A390B799F4756E386120B4C579A1EDB382D33A272CFAFBB91D6E68859A1839CB511H) документооборот возможен на бумаге, если это будет предусмотрено положением о виде муниципального контроля.

Подать в досудебном порядке [можно будет](consultantplus://offline/ref=8056FE0007E2044B731C718A8B08E49828C4DBA76D031DE39A390B799F4756E386120B4C579B1AD0322D33A272CFAFBB91D6E68859A1839CB511H) только в электронном виде через Единый портал госуслуг и аналогичные региональные порталы. Решение по жалобе [направят](consultantplus://offline/ref=8056FE0007E2044B731C718A8B08E49828C4DBA76D031DE39A390B799F4756E386120B4C579B1AD5322D33A272CFAFBB91D6E68859A1839CB511H) также через соответствующие порталы.

1. **Профилактика нарушений**

Закон [закрепляет](consultantplus://offline/ref=8056FE0007E2044B731C718A8B08E49828C4DBA76D031DE39A390B799F4756E386120B4C579B1FD13A2D33A272CFAFBB91D6E68859A1839CB511H) приоритет профилактических мероприятий по отношению к контрольно-надзорным. Предусмотрены, в частности, следующие профилактические мероприятия:

- [**меры стимулирования добросовестности**](consultantplus://offline/ref=8056FE0007E2044B731C718A8B08E49828C4DBA76D031DE39A390B799F4756E386120B4C579B1BD63A2D33A272CFAFBB91D6E68859A1839CB511H) - нематериальное поощрение тех, кто добросовестно соблюдает обязательные требования. Для этого определят порядок оценки добросовестности, виды мер ее стимулирования;

- [**самообследование**](consultantplus://offline/ref=8056FE0007E2044B731C718A8B08E49828C4DBA76D031DE39A390B799F4756E386120B4C579B1BD4382D33A272CFAFBB91D6E68859A1839CB511H) - самостоятельная автоматизированная оценка соблюдения обязательных требований. Если по итогам самообследования компания или ИП получит высокую оценку, то сможет принять декларацию соблюдения указанных требований;

- [**профилактический визит**](consultantplus://offline/ref=8056FE0007E2044B731C718A8B08E49828C4DBA76D031DE39A390B799F4756E386120B4C579B1BD5392D33A272CFAFBB91D6E68859A1839CB511H) - беседа по месту деятельности компании или ИП. Даже если в ходе визита выявят нарушения, это не будет основанием выдать компании предписание устранить их.

1. **Независимая оценка соблюдения обязательных требований**

Федеральный закон о виде контроля [сможет предусматривать](consultantplus://offline/ref=8056FE0007E2044B731C718A8B08E49828C4DBA76D031DE39A390B799F4756E386120B4C579B1BDA322D33A272CFAFBB91D6E68859A1839CB511H) независимую оценку соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований. Эту оценку будут проводить независимые аккредитованные организации.

Если такая организация подтвердит, что компания или ИП соблюдает обязательные требования, то [выдаст](consultantplus://offline/ref=8056FE0007E2044B731C718A8B08E49828C4DBA76D031DE39A390B799F4756E386120B4C579B1BDB3B2D33A272CFAFBB91D6E68859A1839CB511H) соответствующее заключение. Пока оно будет действовать, плановые контрольно-надзорные мероприятия по общему правилу [проводить не будут](consultantplus://offline/ref=8056FE0007E2044B731C718A8B08E49828C4DBA76D031DE39A390B799F4756E386120B4C579B1BDB3A2D33A272CFAFBB91D6E68859A1839CB511H).

Помимо этого, [можно будет избежать](consultantplus://offline/ref=8056FE0007E2044B731C718A8B08E49828C4DBA76D031DE39A390B799F4756E386120B4C579B18D23B2D33A272CFAFBB91D6E68859A1839CB511H) различных мероприятий со стороны контрольно-надзорных органов, выступая добровольным членом СРО. Для этого должен быть соблюден ряд условий, например следующие:

- данная возможность предусмотрена федеральным законом о виде контроля;

- СРО и контрольно-надзорные органы заключили специальное соглашение.

Закон также [упоминает](consultantplus://offline/ref=8056FE0007E2044B731C718A8B08E49828C4DBA76D031DE39A390B799F4756E386120B4C579B1CDB3B2D33A272CFAFBB91D6E68859A1839CB511H) возможность освободиться от плановых контрольных (надзорных) мероприятий, заключив договор страхования рисков причинения вреда.

1. **Контрольно-надзорные мероприятия**

Снизить количество проверок хотят не только за счет приоритета профилактики нарушений, но и благодаря введению более мягких (по сравнению с проверками) контрольно-надзорных мероприятий. Среди прочих закон предусматривает следующие мероприятия:

- [**мониторинговая закупка**](consultantplus://offline/ref=8056FE0007E2044B731C718A8B08E49828C4DBA76D031DE39A390B799F4756E386120B4C579B19D4332D33A272CFAFBB91D6E68859A1839CB511H). В отличие от уже существующей [контрольной закупки](consultantplus://offline/ref=8056FE0007E2044B731C718A8B08E49828C4D4A16C001DE39A390B799F4756E386120B4E549C15866A6232FE3699BCBA93D6E58945BA13H), она будет проводиться с целью последующего направления товаров, результатов работ и услуг, например, на экспертизу. В остальном эти два мероприятия похожи;

- [**выборочный контроль**](consultantplus://offline/ref=8056FE0007E2044B731C718A8B08E49828C4DBA76D031DE39A390B799F4756E386120B4C579B19DB392D33A272CFAFBB91D6E68859A1839CB511H). Это отбор проб образцов продукции для того, чтобы подтвердить их соответствие обязательным требованиям по безопасности, качеству;

- [**инспекционный визит**](consultantplus://offline/ref=8056FE0007E2044B731C718A8B08E49828C4DBA76D031DE39A390B799F4756E386120B4C579B16D3382D33A272CFAFBB91D6E68859A1839CB511H). Компании и ИП должны будут обеспечить беспрепятственный доступ инспектора в здания, сооружения, помещения. Предварительного уведомления о таком визите не будет;

- [**выездное обследование**](consultantplus://offline/ref=8056FE0007E2044B731C718A8B08E49828C4DBA76D031DE39A390B799F4756E386120B4C579B16DB392D33A272CFAFBB91D6E68859A1839CB511H). В рамках этого мероприятия инспекторы не будут взаимодействовать с компанией или ИП. Проведут лишь визуальную оценку соблюдения обязательных требований, например, организовав осмотр общедоступных производственных объектов.

Закон содержит подробные правила проведения каждого мероприятия. Прежде всего, они отличаются набором [допустимых](consultantplus://offline/ref=8056FE0007E2044B731C718A8B08E49828C4DBA76D031DE39A390B799F4756E386120B4C579B19D2392D33A272CFAFBB91D6E68859A1839CB511H) контрольно-надзорных действий: [осмотр](consultantplus://offline/ref=8056FE0007E2044B731C718A8B08E49828C4DBA76D031DE39A390B799F4756E386120B4C579B17D23B2D33A272CFAFBB91D6E68859A1839CB511H), [досмотр](consultantplus://offline/ref=8056FE0007E2044B731C718A8B08E49828C4DBA76D031DE39A390B799F4756E386120B4C579B17D23E2D33A272CFAFBB91D6E68859A1839CB511H), [опрос](consultantplus://offline/ref=8056FE0007E2044B731C718A8B08E49828C4DBA76D031DE39A390B799F4756E386120B4C579B17D33B2D33A272CFAFBB91D6E68859A1839CB511H), [истребование документов](consultantplus://offline/ref=8056FE0007E2044B731C718A8B08E49828C4DBA76D031DE39A390B799F4756E386120B4C579B17D33C2D33A272CFAFBB91D6E68859A1839CB511H), [эксперимент](consultantplus://offline/ref=8056FE0007E2044B731C718A8B08E49828C4DBA76D031DE39A390B799F4756E386120B4C579B17D43F2D33A272CFAFBB91D6E68859A1839CB511H) и др. Это обеспечит бизнесу дополнительные гарантии того, что инспекторы не смогут действовать произвольно.

Отметим новеллу, которая основана на [опыте](consultantplus://offline/ref=8056FE0007E2044B731C718A8B08E49828C5DAA66A031DE39A390B799F4756E386120B4C579B1ED03F2D33A272CFAFBB91D6E68859A1839CB511H) проведения проверок в период пандемии коронавируса. Речь идет о [возможности проводить](consultantplus://offline/ref=8056FE0007E2044B731C718A8B08E49828C4DBA76D031DE39A390B799F4756E386120B4C579B18D13A2D33A272CFAFBB91D6E68859A1839CB511H) инспекционный визит и выездную проверку дистанционно, в том числе посредством аудио- или видеосвязи.

1. **Сокращение сроков проведения проверок**

Общий срок проведения [документарной](consultantplus://offline/ref=8056FE0007E2044B731C718A8B08E49828C4DBA76D031DE39A390B799F4756E386120B4C579B16D43A2D33A272CFAFBB91D6E68859A1839CB511H) и [выездной](consultantplus://offline/ref=8056FE0007E2044B731C718A8B08E49828C4DBA76D031DE39A390B799F4756E386120B4C579B16D5382D33A272CFAFBB91D6E68859A1839CB511H) проверок не будет превышать 10 рабочих дней. Сейчас он составляет [максимум 20 рабочих дней](consultantplus://offline/ref=8056FE0007E2044B731C718A8B08E49828C4D4A16C001DE39A390B799F4756E386120B4C579B1FD5332D33A272CFAFBB91D6E68859A1839CB511H).

**Федеральный закон от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»**

**Вступление в силу и действие обязательных требований**

Положения НПА, которыми устанавливаются обязательные требования, [будут вступать в силу](consultantplus://offline/ref=3AA0459B7F07067D628DA2FEA0328515796AD0195600A4B51533CA69B5834DC0E7054C21C6037E22A69684E0695C202081D5F96A0AA0D4EAq7W1I) с 1 марта или с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении 90 дней после дня опубликования. Иное может быть установлено федеральным законом или международным договором РФ.

Это правило начнет действовать [с 1 февраля 2021 года](consultantplus://offline/ref=3AA0459B7F07067D628DA2FEA0328515796AD0195600A4B51533CA69B5834DC0E7054C21C6037F20A79684E0695C202081D5F96A0AA0D4EAq7W1I). Оно [не будет работать](consultantplus://offline/ref=3AA0459B7F07067D628DA2FEA0328515796AD0195600A4B51533CA69B5834DC0E7054C21C6037E22A79684E0695C202081D5F96A0AA0D4EAq7W1I), если нужно принять НПА, например, в период режима повышенной готовности или ЧС.

Кроме того, большинство НПА, в частности, правительства и федеральных органов исполнительной власти с обязательными требованиями будут действовать [максимум 6 лет](consultantplus://offline/ref=3AA0459B7F07067D628DA2FEA0328515796AD0195600A4B51533CA69B5834DC0E7054C21C6037E22A59684E0695C202081D5F96A0AA0D4EAq7W1I) со дня вступления в силу. Исключение составят случаи, установленные федеральным законом или принятым согласно ему НПА правительства. Срок [может быть продлен](consultantplus://offline/ref=3AA0459B7F07067D628DA2FEA0328515796AD0195600A4B51533CA69B5834DC0E7054C21C6037E22AA9684E0695C202081D5F96A0AA0D4EAq7W1I) еще не более чем на 6 лет.

**"Регуляторная гильотина"**

Закон предусматривает обязанность правительства [обеспечить отмену](consultantplus://offline/ref=3AA0459B7F07067D628DA2FEA0328515796AD0195600A4B51533CA69B5834DC0E7054C21C6037F21A49684E0695C202081D5F96A0AA0D4EAq7W1I) до 1 января 2021 года множества актов:

- правительства;

- федеральных органов исполнительной власти;

- исполнительных и распорядительных органов госвласти РСФСР и СССР.

Речь идет только об актах с обязательными требованиями, соблюдение которых оценивают при госконтроле или надзоре.

Неотмененные акты, вступившие в силу до 2020 года, можно не соблюдать, начиная с 2021 года. К административной ответственности за это [не привлекут](consultantplus://offline/ref=3AA0459B7F07067D628DA2FEA0328515796AD0195600A4B51533CA69B5834DC0E7054C21C6037F21AA9684E0695C202081D5F96A0AA0D4EAq7W1I). Исключение составят акты, которые [сможет определить](consultantplus://offline/ref=3AA0459B7F07067D628DA2FEA0328515796AD0195600A4B51533CA69B5834DC0E7054C21C6037F21AB9684E0695C202081D5F96A0AA0D4EAq7W1I) правительство.

Отметим, государство уже активно работает над реализацией "регуляторной гильотины". Например, [в феврале](consultantplus://offline/ref=3AA0459B7F07067D628DADF5BE3285157B6DDF175102A4B51533CA69B5834DC0E7054C22C6037C2AF6CC94E420092E3E83CAE66914A0qDW4I) правительство опубликовало постановление об отмене более 3,5 тыс. актов СССР, а [в июне](consultantplus://offline/ref=3AA0459B7F07067D628DADF5BE3285157B6CD8195602A4B51533CA69B5834DC0E7054C29C603762AF6CC94E420092E3E83CAE66914A0qDW4I) - об отмене свыше 450 устаревших документов.